



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 125/2016

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Γ' ΤΜΗΜΑ)**

Συνεδρίαση της 16^{ης} Μαΐου 2016

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγήτρια: Γιολάντα Παπαρούνη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθ. ερωτήματος : Το με αρ. πρωτ. 575/5-2-2016 (εισερχ. 231 804/10-02-2016) έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Γενική Γραμματεία, Γενική Δ/ση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών & Αγροπεριβάλλοντος, Δ/ση Προστασίας Δασών & Αγροπεριβάλλοντος.

Ερώτημα: Ερωτάται αν: α) οι αποφάσεις εγκρίσεως επεμβάσεως σε δάση και δασικές εκτάσεις, οι οποίες εξεδόθησαν σε χρόνο προγενέστερο της 21^{ης}.09.2011, παραμένουν ως αυτοτελείς διοικητικές πράξεις με δυνατότητα τροποποιήσεώς τους, ανεξαρτήτως της εκδόσεως αποφάσεων εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ) ή πρότυπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων (ΠΠΔ) κατά το προϊσχύσαν θεσμικό πλαίσιο, β) σε περίπτωση αρνητικής απαντήσεως στο προηγούμενο ερώτημα, οι αρχικώς εκδοθείσες ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ, κατόπιν τροποποιήσεως ή ανανεώσεώς τους αποτελούν ενιαίες διοικητικές πράξεις με τις αποφάσεις εγκρίσεως επεμβάσεως, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, γ) στην περίπτωση εκδοθείσας ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ, σε χρόνο προγενέστερο της 21^{ης}.09.2011, χωρίς την έκδοση αποφάσεως

εγκρίσεως επεμβάσεως στο χρόνο αυτό, και εν συνεχεία, μετά την ανωτέρω ημεροχρονολογία, πραγματοποιείται τροποποίηση της αρχικής ΑΕΠΟ, εκδίδεται απόφαση εγκρίσεως επεμβάσεως αυτοτελώς ή κατά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, οπότε η τροποποιηθείσα ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ αποτελεί ενιαία διοικητική πράξη με την ενσωμάτωση σ' αυτήν της εγκρίσεως επεμβάσεως και δ) οι εκδοθείσες ΑΕΠΟ και ΠΠΔ από τις αρμόδιες περιβαλλοντικές αρχές χωρίς γνωμοδότηση της Δασικής Υπηρεσίας θεωρούνται ισχυρές και εφαρμόζονται ως έχουν ή πάσχουν και πρέπει να ανακαλούνται, προκειμένου να γνωμοδοτήσει η αρμόδια δασική υπηρεσία.

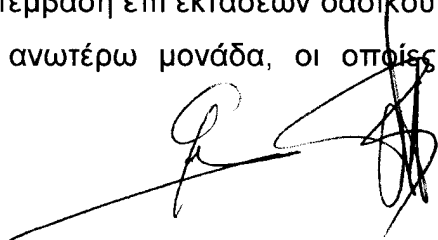
Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την με αριθ. πρωτ. 5479/11/11.07.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως Μακεδονίας – Θράκης εγκρίθηκαν περιβαλλοντικοί όροι για την εγκατάσταση και λειτουργία μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανεμογεννήτριες (αιολικό πάρκο) ισχύος 36 MW, της εταιρείας με την επωνυμία Ε.Α, που θα εγκατασταθεί στη θέση «Ερεσού Ύψωμα Φούρκα» στο Δήμο Βέροιας, Περιφερειακή Ενότητα Ημαθίας, Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας. Η διάρκεια ισχύος των περιβαλλοντικών όρων ορίσθηκε στα 10 έτη, με την προϋπόθεση ότι δεν θα επέλθει οποιαδήποτε μεταβολή των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε η εν λόγω απόφαση και ότι σε αντίθετη περίπτωση θα πρέπει να υποβληθεί νέα Μ.Π.Ε. ενώ αναφέρεται ότι η χορήγηση της αποφάσεως αυτής αφορά μόνο στους περιβαλλοντικούς όρους και δεν αναιρεί ή υποκαθιστά άλλες τυχόν απαιτούμενες εγκρίσεις (άδεια εγκαταστάσεως και λειτουργίας, χρήσεως γης, πολεοδομικές άδειες κλπ).

2. Με τη με αριθ. πρωτ. 46077/09.09.2011 απόφαση του Προϊσταμένου της Διευθύνσεως Συντονισμού & Επιθεωρήσεως Δασών της Γενικής Διευθύνσεως Δασών & Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως Μακεδονίας – Θράκης εγκρίθηκε επέμβαση επί εκτάσεων δασικού χαρακτήρα προκειμένου να εγκατασταθεί η ανωτέρω μονάδα, οι οποίες



εμπίπτουν στο συνιδιόκτητο και διαχειριζόμενο από το Δημόσιο δάσος Ξηρολιβαδίου περιοχής Δήμου Βέροιας και στο Κοινοτικό Δάσος Καστανιάς Π.Ε. Ημαθίας, στη θέση «Ερεσού ύψωμα – Φούρκα» συνολικής εκτάσεως 172.567,79 τ.μ. Η εν λόγω έγκριση επεμβάσεως χορηγήθηκε σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά την έκδοσή της διατάξεις των άρθρων 45 και 58 παρ. 2 του Ν. 998/1979, 7 εδ. (β) και 8 του Ν. 3468/2006 και 15 παρ. 13 του Ν. 3851/2010, υπό τον όρο, μεταξύ άλλων, ότι η εγκατάσταση της εταιρείας στο χώρο θα γίνει αφού προσκομισθεί η άδεια εγκαταστάσεως που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 3468/2006, όπως αυτή αντικαταστάθηκε από την παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 3851/2010.

3. Ακολούθως, μετά τον πρώτο (1^ο) φάκελο τροποποιήσεως της παραπάνω Α.Ε.Π.Ο. που υποβλήθηκε από την ενδιαφερόμενη εταιρεία Ε.Π. η αρμόδια, κατ' άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 4014/2011, Υπηρεσία (Δ/νση Συντονισμού & Επιθεωρήσεως Δασών της Γενικής Δ/σεως Δασών & Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως Μακεδονίας – Θράκης) εξέφρασε τις απόψεις της με την υπ' αριθ. πρωτ. 19555/23.03.2015 γνωμοδότησή της και, εν συνεχεία, λαμβάνοντας υπόψη την με αριθ. πρωτ. 5947/09.07.2015 εισήγηση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου Δασαρχείου Βέροιας, με την με αριθ. πρωτ. 55811/11.08.2015 γνωμοδότησή της. Σύμφωνα με την τελευταία αυτή γνωμοδότηση επί της αιτουμένης τροποποίησης της αρχικής ΑΕΠΟ, η οποία προέκυψε τόσο λόγω της αλλαγής του τύπου των Α/Γ (η διαμόρφωση της πλατείας ανεγέρσεως εκάστης των δεκαοκτώ Α/Γ απαιτεί επιφάνεια 6.000 τ.μ. και συνολικώς 108.000 τ.μ.), όσο και της αλλαγής της οδού προσβάσεως στο αιολικό πάρκο (Α/Π), που απαιτεί επεμβάσεις σε επιφάνεια 186.425,40 τ.μ. εντός δασών και δασικών εκτάσεων (συνολικής τελικώς επιφάνειας 298.425,40 τ.μ.) και οδηγεί στη μεταβολή της εγκριθείσας χωροθετήσεως και των διαστάσεων των συνοδών έργων, πάντα όμως εντός των ιδίων πολυγώνων εγκαταστάσεως του Α/Π, η γνωμοδοτούσα υπηρεσία αποφαινεται ότι συμφωνεί για την έκδοση της αιτούμενης τροποποίησης της ΑΕΠΟ, με την προϋπόθεση της προσκομίσεως εγγράφου συναινέσεως των ιδιοκτητών του ιδιωτικού δάσους «ΓΕΩΡΓΙΑΝΩΝ» και του κοινοτικού δάσους «ΚΑΣΤΑΝΙΑΣ» του Δήμου Βέροιας, μέσω των οποίων διέρχεται η οδός προσβάσεως. Περαιτέρω, ότι «Η τροποποιημένη ΑΕΠΟ δεν θα αποτελεί και άδεια επέμβασης διότι η αρχική

ΑΕΠΟ εκδόθηκε πριν από τις 21-9-2011 ημερομηνία που ορίζεται στην αριθ. 15277/23-3-2012 Απόφαση ΥΠΕΚΑ για την έναρξη ενσωμάτωσης της έγκρισης επέμβασης». Ότι η ενδιαφερόμενη εταιρία θα πρέπει να προσέλθει στην Υπηρεσία για την τροποποίηση της με αριθ. 46077/09.09.2011 απόφασης άδειας επεμβάσεως και, τέλος, ότι η εγκατάστασή της στο χώρο θα γίνει μετά την προσκόμιση της άδειας εγκαταστάσεως που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 3468/2006, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 3851/2010, την υποβολή των αναφερόμενων στην εν λόγω γνωμοδότηση μελετών και την καταβολή του σχετικού ανταλλάγματος χρήσεως.

4. Ήδη η ενδιαφερόμενη εταιρεία Ε.Π. με επιστολή της προς την ερωτώσα υπηρεσία διαμαρτύρεται για την κρίση της γνωμοδοτούσας ως άνω υπηρεσίας περί ανάγκης αυτοτελούς εκδόσεως εγκρίσεως επεμβάσεως, ανεξαρτήτως δηλ. της εκδόσεως τροποποιητικής ΑΕΠΟ, επικαλούμενη τις διατάξεις του άρθρου 3 της υπ' αριθ. 117653/6833/28.11.2014 Υ.Α. (Β' 3302), περί αναπροσαρμογής του ύψους καταβολής ανταλλάγματος χρήσεως επί επιτρεπτών επεμβάσεων σε δάση και δασικές εκτάσεις.

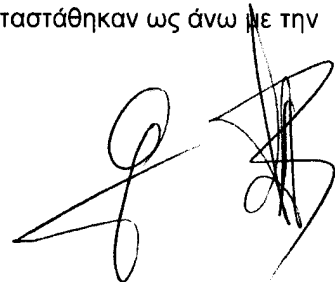
5. Κατόπιν τούτων, με τα εν θέματι ερωτήματα τίθενται κατ' ουσίαν νομικοί προβληματισμοί της Διοικήσεως, ενόψει του ανωτέρω ιστορικού, για το νομικό καθεστώς που διέπει την έκδοση ΑΕΠΟ και ΠΠΔ, πριν και μετά την έναρξη ισχύος του Ν. 4014/2011 (ΦΕΚ 209 Α') και τα ανακύπτοντα ως άνω ζητήματα.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 58 του Ν. 998/1979 «Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της Χώρας» (Α'289) με τίτλο «Δημόσια Έργα και Έργα Υποδομής», όπως ίσχυαν πριν την αντικατάστασή τους με το άρθρο 36 Ν. 4280/2014 (ΦΕΚ Α'159/8.8.2014)¹ ορίζεται ότι:

«Άρθρο 58

¹ Τα δύο πρώτα εδάφια της παρ.2, περιλαμβανομένων των περιπτώσεων α' και β', όπως είχαν αντικατασταθεί με την παρ. Α.1 του άρθρου 24 του ν.3468/2006 και τροποποιηθεί με την παρ. 8β του άρθρου 29 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8 Α'), αντικαταστάθηκαν ως άνω με την παρ.10 περ. α άρθρου 12 Ν.3851/2010, ΦΕΚ Α 85/4.6.2010.



1...

2 Για την εκτέλεση έργων υποδομής, την εγκατάσταση δικτύων μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας, την κατασκευή υποσταθμών και κάθε, εν γένει, τεχνικού έργου που αφορά την υποδομή και εγκατάσταση σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. ή Σ.Η.Ο.Υ.Α. με χρήση Α.Π.Ε., περιλαμβανομένων των έργων σύνδεσης με το Σύστημα ή το Δίκτυο, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 του ν. 2773/1999 και των συνοδών έργων, καθώς και των δικτύων μεταφοράς και διανομής φυσικού αερίου και πετρελαϊκών προϊόντων μέσα σε δάση ή δασικές εκτάσεις, απαιτείται έγκριση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας που χορηγείται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου, η οποία συνοδεύεται από συνοπτική περιγραφή της θέσης του έργου και των κύριων χαρακτηριστικών του».

Ήδη, μετά το Ν. 4280/2014 «Περιβαλλοντική αναβάθμιση και ιδιωτική πολεοδόμηση – Βιώσιμη ανάπτυξη οικισμών – Ρυθμίσεις δασικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις» (Α΄159), από τις διατάξεις της παραγράφου 3α του άρθρου 53 του Ν. 998/1979 με τίτλο «Έργα Υποδομής» προβλέπεται ότι για την εγκατάσταση σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. και κάθε εν γένει τεχνικού έργου μέσα σε δάση, δασικές και αναδασωτέες εκτάσεις απαιτείται έγκριση επεμβάσεως, με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 45 του παρόντος νόμου. Τέλος, από τις διατάξεις του άρθρου 45 του Ν. 998/1979, υπαγόμενου στο «Κεφάλαιο Έκτο – Επιτρεπτές επεμβάσεις σε δάση, δασικές εκτάσεις και στις δημόσιες εκτάσεις των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 5 του άρθρου 3 του παρόντος νόμου», όπως ισχύουν, προβλέπεται ότι κάθε επιτρεπτή επέμβαση σε δάση και δασικές εκτάσεις αποτελεί εξαιρετικό μέτρο, ότι η έγκριση επεμβάσεως χορηγείται από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοικήσεως, μετά από εισήγηση της οικείας δασικής αρχής, εκτός αν ορίζεται αλλιώς στη διάταξη της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου ή στις διατάξεις των άρθρων 46 έως 61 (παρ.2) και εκδίδεται (η έγκριση) για συγκεκριμένη έκταση, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου (παρ.3), ενώ στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 45

4. Σε περίπτωση που για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα ή έργο απαιτείται Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) ή υπαγωγή σε

Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ), με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του οικείου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τότε η έγκριση επέμβασης ενσωματώνεται αντίστοιχα σε αυτές».

Περαιτέρω ορίζεται ότι κατά τη χορηγούμενη στα πλαίσια εκδόσεως της ΑΕΠΟ ή υπαγωγής των ΠΠΔ γνωμοδότηση των δασικών υπηρεσιών εξετάζεται η συμβατότητα του έργου με τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας και σε περίπτωση θετικής γνωμοδοτήσεως τίθενται με αυτήν όροι και περιορισμοί για την ελαχιστοποίηση των τυχόν αρνητικών επιπτώσεων από την εκτέλεση και λειτουργία του έργου, ότι με την ολοκλήρωση των οριστικών μελετών των έργων ο φορέας του έργου υποχρεούται να υποβάλει στην αρμόδια δασική αρχή το σχετικό φάκελο για την έκδοση πράξεως χαρακτηρισμού του άρθρου 14 του παρόντος νόμου (παρ.5) και, τέλος, ότι μετά την έκδοση της ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ εκδίδεται πράξη πληροφοριακού χαρακτήρα της αρμόδιας Δασικής Αρχής, με την οποία εξειδικεύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις κάθε επεμβάσεως (παρ. 6.α.)

7. Από τις διατάξεις των παραγράφων 1.α και γ. 2 και 9.γ. του άρθρου 4 του ν. 1650/1986 «Για την προστασία του περιβάλλοντος» (Α' 160) με τον τίτλο «Έγκριση περιβαλλοντικών όρων», όπως το άρθρο αυτό είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 2 του ν. 3010/2002, (Α' 91), πριν δηλαδή την αντικατάστασή του με το άρθρο 31 παρ. 2 και 3 Ν. 4014/2011, για την τροποποίηση υφιστάμενων έργων ή δραστηριοτήτων, εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον, απαιτείτο η έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος. Η ΑΕΠΟ αποτελούσε προϋπόθεση για την έκδοση των διοικητικών πράξεων που απαιτούντο κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας. Αν δε οι υπηρεσίες ή φορείς που γνωμοδοτούν, προκειμένου να εγκριθούν οι περιβαλλοντικοί όροι, δεν απαντούσαν μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες, η έγκριση μπορούσε να χορηγηθεί και χωρίς τις γνωμοδοτήσεις αυτές, αμέσως μετά την παρέλευση της προθεσμίας.

8. Με το κεφάλαιο Α' του ν. 4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες αρμοδιότητες Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ Α' 209/21.9.2011)

ρυθμίστηκε εκ νέου η περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων του δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου, των οποίων η κατασκευή ή λειτουργία δύναται να έχουν επιπτώσεις στο περιβάλλον, κατατασσόμενα σε δύο κατηγορίες (Α, στην οποία περιλαμβάνονται εκείνα που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και για τα οποία απαιτείται η διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων {ΜΠΕ} και Β, στην οποία περιλαμβάνονται εκείνα που χαρακτηρίζονται από τοπικές και μη σημαντικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον και υπόκεινται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που τίθενται για την προστασία του περιβάλλοντος, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 8) και δύο υποκατηγορίες (Α1 και Α2) της Α κατηγορίας, ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον (άρθρο 1 παρ. 1), προβλέφθηκε η έκδοση -εντός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου- αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία κατατάσσονται τα εν λόγω έργα και δραστηριότητες στις κατηγορίες και υποκατηγορίες του άρθρου 1, καθώς και σε ομάδες κοινές για όλες τις κατηγορίες (παρ. 4)², κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησεως νέων έργων ή δραστηριοτήτων κατηγορίας Α ή τη μετεγκατάσταση ήδη υφισταμένων με τη διεξαγωγή ΜΠΕ και την έκδοση ΑΕΠΟ (άρθρο 2 παρ. 1), η παροχή γνώμης της δασικής υπηρεσίας μόνο για τα έργα που χωροθετούνται, μεταξύ άλλων, σε δάση, δασικές και αναδασωτές εκτάσεις (άρθρο 2 παρ. 5), η έκδοση αποφάσεως του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. με την οποία καθορίζονται προδιαγραφές για το περιεχόμενο της ΑΕΠΟ ανάλογα με το είδος του έργου ή της δραστηριότητας, η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ σε δέκα έτη, εφόσον δεν επέρχεται μεταβολή των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε (άρθρο 2 παρ. 8.α.), ότι η ΑΕΠΟ αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση κάθε διοικητικής πράξεως που απαιτείται για την πραγματοποίηση ή λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας (άρθρο 2 παρ. 10) και, τέλος, η έκδοση αποφάσεων του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α., με τις οποίες εξειδικεύονται οι διαδικασίες και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησεως των έργων και δραστηριοτήτων των άρθρων 3, 4, 5, 6 και 7 του παρόντος νόμου (άρθρο 2

² Υπ' αριθ. 1958/2012 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β'21/13.01.2012)

παρ.13)³. Στο άρθρο 5 του νόμου αυτού με τίτλο «Διαδικασία ανανέωσης ΑΕΠΟ» προβλέφθηκε η υποβολή, πριν από τη λήξη ισχύος της ΑΕΠΟ, στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή Φακέλου ανανέωσης ΑΕΠΟ και στο άρθρο 6 με τίτλο «Διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ» η υποβολή, προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, Φακέλου Τροποποιήσεως ΑΕΠΟ. Περαιτέρω, στο άρθρο 8 του ίδιου νόμου, με τίτλο «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Β» προβλέφθηκε ότι αυτά δεν ακολουθούν τη διαδικασία εκπονήσεως ΜΠΕ αλλά υπόκεινται σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ), ότι με Υ.Α.⁴ καθορίζονται οι προβλεπόμενες ΠΠΔ, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου αυτού και ότι οι ΠΠΔ αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα των απαιτούμενων, κατά περίπτωση αδειών που προβλέπονται για την κατασκευή, εγκατάσταση ή λειτουργία τους. Στο άρθρο 11 με τίτλο «Περιεχόμενο φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης» προβλέπεται ότι το περιεχόμενο του φακέλου της ΜΠΕ και τα λοιπά συνοδευτικά στοιχεία καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α.⁵ (παρ.4), ότι ο φάκελος ανανέωσης ΑΕΠΟ περιλαμβάνει τουλάχιστον τη μελέτη ανανέωσης και τα περιεχόμενα του φακέλου δύναται να εξειδικεύονται με απόφαση του ίδιου Υπουργού (παρ.5) ενώ τα ίδια προβλέπονται και για τον φάκελο τροποποίησης (παρ.6). Περαιτέρω, στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ίδιου νόμου με τίτλο

³ Υπ' αριθ. οικ. 167563/ΕΥΠΕ/2013 Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β'964/19.4.2013)

⁴ Υπ' αριθ. 3791/2013 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β'104/24.1.2013) σχετικά με ΠΠΔ για έργα ΑΠΕ που κατατάσσονται στην Β' Κατηγορία της 10¹⁵ Ομάδας του Παραρτήματος Χ της ΥΑ 1958/2012 (ΦΕΚ Β'104/24.1.2013), όπου στις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 3 προβλέπεται ότι: «(γ) Στην περίπτωση των δασικού χαρακτήρα εκτάσεων ή των δημόσιων χορτολιβαδικών εκτάσεων, η απόφαση υπαγωγής του έργου στις ΠΠΔ αντικαθιστά την απόφαση έγκρισης επέμβασης της παραγράφου 2 του άρθρου 58 του ν. 998/1979, με πρόσθετους όρους τους αναφερόμενους στην παράγραφο 4.6.2 του παρόντος άρθρου» (προσκόμιση, μαζί με τη δήλωση υπαγωγής του έργου σε ΠΠΔ, γνωμοδοτήσεως της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας με τυχόν πρόσθετους περιβαλλοντικούς όρους όπου απαιτείται, σχετικά με τη μορφή και το ιδιοκτησιακό καθεστώς).

⁵ Υπ' αριθ. οικ. 170225/2014 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β'135/27.1.2014).

«Κατάργηση αδειών», όπως αναδιατυπώθηκε με το άρθρο 55 παρ. 3 του Ν. 4042/2012 (ΦΕΚ Α΄ 24/13.02.2012), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 12

1. Με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου καταργούνται για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α και Β αντικαθιστάμενες από την ΑΕΠΟ ή τις ΠΠΔ αντίστοιχα: α. ... β. η έγκριση επέμβασης κατά την έννοια του έκτου κεφαλαίου του ν. 998/1979 (Α΄279), του άρθρου 13 του ν. 1734/1987 (Α΄189), ως και κάθε άλλης σχετικής διάταξης της δασικής νομοθεσίας, καθώς και γ....

2. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των συναρμόδιων Υπουργών εξειδικεύονται περαιτέρω οι διαδικασίες για την εφαρμογή της παραγράφου 1 και καθορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες προκειμένου να ενσωματωθούν στην ΑΕΠΟ οι διοικητικές πράξεις ή οι πράξεις, για την έκδοση των οποίων απαιτούνται η προσκόμιση ή εξέταση των ίδιων δικαιολογητικών με αυτά της διαδικασίας έκδοσης της ΑΕΠΟ.»⁶

Στις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 19 του ίδιου νόμου με τίτλο «Γνωμοδοτήσεις φορέων και δημόσια διαβούλευση περιβαλλοντικής αδειοδότησης» προβλέπεται ότι η γνώμη των γνωμοδοτούντων φορέων είναι αιτιολογημένη και διατυπώνεται εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών σε τυποποιημένο έντυπο γνωμοδοτήσεως και στις διατάξεις της παραγράφου 9 η έκδοση Κ.Υ.Α. με την οποία εξειδικεύεται, μεταξύ άλλων, η διαδικασία γνωμοδοτήσεων⁷. Στο άρθρο 37 του νόμου αυτού προβλέπεται ότι:

⁶ Υπ' αριθ. 15277/2012 Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β΄1077/9.4.2012), όπου στις διατάξεις του άρθρου 3 προβλέπεται ότι όταν το έργο ή η δραστηριότητα της Α2 υποκατηγορίας της Α κατηγορίας της 1958/2012 Υ.Α. θα υλοποιηθεί σε έκταση που διέπεται από τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας και υποβάλλεται Μ.Π.Ε., η Δ/ση Συντονισμού και Επιθεωρήσεως Δασών της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως με βάση και την γνωμοδότηση του αρμόδιου Δασαρχείου, διατυπώνει τις τελικές απόψεις της επί της Μ.Π.Ε. προς την περιβαλλοντική αρχή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοικήσεως ενώ στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι: «2. Η ενσωμάτωση της έγκρισης επέμβασης στις Α.Ε.Π.Ο. ή στις Π.Π.Δ. σημαίνει ότι η έγκριση επέμβασης δεν υφίσταται ως αυτοτελής διοικητική πράξη» και, τέλος, στην παράγραφο 3 του άρθρου 5 ότι: «3. Οι Α.Ε.Π.Ο. που εκδόθηκαν μετά τις 21.09.11 και πριν τη δημοσίευση της παρούσης υπουργικής απόφασης, θεωρείται ότι επέχουν και θέση έγκρισης επέμβασης.»

⁷ Υπ' αριθ. οικ. 1649/45/2014 (ΦΕΚ Β΄45/15.01.2014) Υπουργών Εσωτερικών – Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

«Άρθρο 37

1. Η ισχύς του μέρους Α` του παρόντος νόμου αρχίζει ένα μήνα από τη δημοσίευσή του και με τη δημοσίευση των αποφάσεων της παραγράφου 4 του άρθρου 1 εκτός εάν άλλως ορίζεται σε επί μέρους διατάξεις του», στο δε άρθρο 30 με τον τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις» ότι:

«Άρθρο 30

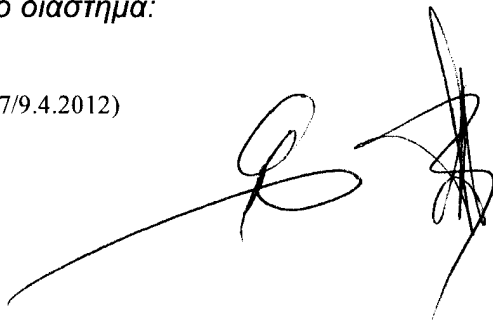
1. Μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διατηρούνται σε ισχύ οι υφιστάμενες διατάξεις του ν. 1650/1986 (Α`160) ως ισχύει για την περιβαλλοντική αδειοδότηση. ... 4. Πλήρεις φάκελοι ΠΠΕ, Μ.Π.Ε., καθώς και αντίστοιχοι φάκελοι αιτημάτων για ανανέωση ή τροποποίηση ΑΕΠΟ, που έχουν υποβληθεί πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ολοκληρώνονται ως προς την αξιολόγησή τους και εκδίδονται αντίστοιχα οι ΠΠΕΑ και ΑΕΠΟ, καθώς και αποφάσεις ανανέωσης ή τροποποίησης ΑΕΠΟ, σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις, εκτός εάν ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας ζητήσει την υπαγωγή του στις διατάξεις του παρόντος νόμου...» ενώ, τέλος, στο άρθρο 32 με τον τίτλο «Καταργούμενες διατάξεις» προβλέπεται ότι «Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.»

9. Τέλος, στην παρ. 11 του άρθρου 39 του ν. 4062/2012 (Α`70/30.03,2012) «Αξιοποίηση του πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού – Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ- Προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/28/ΕΚ) –Κριτήρια Αειφορίας Βιοκαυσίμων και Βιορευστών (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)» ορίζεται ότι :

«Άρθρο 39

11.α) Από τη δημοσίευση του ν. 4014/2011 (Α` 209) και μέχρι την έκδοση της απόφασης της παραγράφου 2 του άρθρου 12 αυτού⁸, η αδειοδοτική διαδικασία σταθμών ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε. και των συνοδών έργων αυτών, συνεχίζεται ακωλύτως, στη βάση των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, ανεξαρτήτως του θεσμικού πλαισίου που ήταν σε ισχύ κατά το χρόνο έκδοσης τους, ή πρότυπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων βάσει του ανωτέρω νόμου. Για το ανωτέρω χρονικό διάστημα:

⁸ Σχετ. η ανωτέρω υπ` αριθ. 15277/2012 Υ.Α. (ΦΕΚ Β` 1077/9.4.2012)



αα) Τα απαιτούμενα στοιχεία (δικαιολογητικά και μελέτες), που αποτελούσαν μέρος του φακέλου για την έκδοση της καταργηθείσας, με την παράγραφο 1 του άρθρου 12 του ν. 4014/2011, έγκρισης επέμβασης, προσκομίζονται στο πλαίσιο της σύνταξης και υπογραφής πρωτοκόλλου εγκατάστασης στην έκταση, όπου θα εγκατασταθεί ο σταθμός, από την οικεία δασική αρχή και μετά τη χορήγηση της άδειας εγκατάστασης εφόσον απαιτείται, και.....

δ) Η ισχύς της παρούσας παραγράφου άρχεται από την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4014/2011 (Α 209).»

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις παραπάνω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Για την τροποποίηση εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων, ο νομοθέτης με τις διατάξεις του ν.4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση (άρθρο 6) προέβλεψε συγκεκριμένη διαδικασία για την έκδοση της εν λόγω πράξεως και κατάργησε, μεταξύ άλλων, την έγκριση επεμβάσεως κατά την έννοια του έκτου κεφαλαίου του ν. 998/1979 (άρθρο 12 παρ. 1), με την ενσωμάτωσή της στην ΑΕΠΟ, προκειμένου όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση της επίμαχης διατάξεως να μειωθεί η γραφειοκρατία αλλά και οι εστίες πιθανής συναλλαγής. Η ισχύς της παραπάνω ρυθμίσεως άρχεται, κατά τα προαναφερθέντα, ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου στις 21.09.2011 και με τη δημοσίευση των αποφάσεων της παραγράφου 4 του άρθρου 1 (η υπ' αριθ. 1958/2012 ΥΑ ισχύει από τη δημοσίευσή της στις 13.1.2012). Περαιτέρω από τις προαναφερόμενες διατάξεις του ν. 4014/2011 και ιδιαίτερα της παραγράφου 1 του άρθρου 12, των κατ' εξουσιοδότησή τους εκδοθεισών υπουργικών αποφάσεων (15277/2012 και 3791/2013) ως και του ν. 4062/2012 (άρθρο 39 παρ. 11) προκύπτει ότι μετά την κατάργηση της έγκρισης επεμβάσεως ως αυτοτελούς πράξεως, απαιτείται σχετική αιτιολογημένη γνώμη της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, υποβαλλόμενη κατά τη διαδικασία εκδόσεως της αποφάσεως εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων του έργου η οποία ενσωματώνεται σ' αυτήν και τούτο ανεξαρτήτως εάν εξεδόθη η προβλεπόμενη στην παράγραφο 2 του άρθρου 12 ν. 4014/2011 απόφαση.

Εξάλλου με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 45 του ν. 998/19979, όπως ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με τον ν. 4280/2014,

δεν επέρχεται μεταβολή στο ανωτέρω καθεστώς εκδόσεως ΑΕΠΟ, αλλά αποτυπώνεται εκ νέου η βούληση του νομοθέτη αναλυτικά στον δασικό νόμο, όπου απαιτείται έκδοση ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ και όταν όργανο εκδίδον τις πράξεις είναι είτε ο ΥΠΕΝ είτε ο ΓΓΑΔ αντίστοιχα, να ενσωματώνεται η έγκριση επεμβάσεως σε δασική έκταση στην ΑΕΠΟ ή υπαγωγή σε ΠΠΔ, αποτελούσα ενιαία εκτελεστή διοικητική πράξη. Τούτο προκύπτει, καθόσον η έγκριση επεμβάσεως που προβλέπεται με την παράγραφο 4 του άνω άρθρου 45 όπως συνάγεται από την επόμενη παράγραφο 5 του αυτού άρθρου, είναι γνωμοδότηση και άρα πρόκειται για την αιτιολογημένη γνώμη της δασικής υπηρεσίας που είχε προβλεφθεί ως ανωτέρω εξετέθη, στο άρθρο 2 παράγραφος 5 του ν. 4014/2011 για την έκδοση ΑΕΠΟ.

Κατά ακολουθία των ανωτέρω, σε περίπτωση εκδόσεως τροποποιητικών αποφάσεων Ε.Π.Ο. ή υπαγωγής σε Π.Π.Δ., ανεξαρτήτως του ότι η αρχική αδειοδότηση είχε γίνει με το προϊσχύσαν του ν. 4014/2011 καθεστώς, ακολουθείται πλέον η νέα διαδικασία της ενσωματώσεως της γνωμοδοτήσεως της δασικής υπηρεσίας στην ΑΕΠΟ. Εξυπακούεται ότι η αρχική πράξη εγκρίσεως επεμβάσεως δεν καταργείται ή τροποποιείται ή καθ' οιονδήποτε τρόπο επηρεάζεται από την εκδιδόμενη υπό το ισχύον καθεστώς γνωμοδότηση της δασικής υπηρεσίας αλλά από την ενσωματώνουσα αυτήν ενιαία εκτελεστή πράξη εγκρίσεως, τροποποιήσεως ή ανανεώσεως ΑΕΠΟ. Για τον αυτό λόγο, οι ίδιες πράξεις παύουν να ισχύουν κατά το μέρος που τα σχετικά ζητήματα ρυθμίζονται διαφορετικά με τη νέα πράξη εγκρίσεως, τροποποιήσεως ή ανανεώσεως ΑΕΠΟ, στην οποία έχει ενσωματωθεί και η απαιτούμενη γνωμοδότηση της δασικής υπηρεσίας, χωρίς μάλιστα να απαιτείται η έκδοση διαπιστωτικής πράξεως από τη Διοίκηση για το καταργηθέν ή το ισχύον μέρος αυτής (σχετ. η υπ' αριθ. 102/2014 γνωμοδότηση του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους).

Συνεπώς, σε περίπτωση που τροποποιείται ή ανανεώνεται απόφαση Ε.Π.Ο. ή υπαγωγή σε ΠΠΔ και υποβάλλεται, κατά το στάδιο αυτό, αιτιολογημένη γνώμη της αρμόδιας δασικής αρχής, με την οποία ρυθμίζονται διαφορετικά τα σχετικά ζητήματα της επεμβάσεως, η γνώμη αυτή ενσωματώνεται, κατά το ισχύον αδειοδοτικό καθεστώς του ν. 4014/2011, στην νεότερη πράξη, αποτελούσα πλέον ενιαία διοικητική πράξη, ενώ η εκδοθείσα υπό το προηγούμενο καθεστώς αρχική έγκριση επεμβάσεως εξακολουθεί να

ισχύει κατά το μέρος που δεν έχει θιγεί με τη διαφορετική ρύθμιση των σχετικών ζητημάτων από τη μεταγενέστερη ΑΕΠΟ ή ΠΠΔ στην οποία έχει ενσωματωθεί η γνωμοδότηση της δασικής υπηρεσίας.

11. Σε περίπτωση που η ΑΕΠΟ ή η απόφαση υπαγωγής σε ΠΠΔ εκδόθηκε με το προγενέστερο του ν. 4014/2011 καθεστώς, χωρίς απόφαση εγκρίσεως επεμβάσεως και εν συνεχεία υποβάλλεται αίτημα ανανεώσεως ή τροποποιήσεως, η αιτιολογημένη γνωμοδότηση της αρμόδιας δασικής αρχής, που υποβάλλεται κατά το στάδιο αυτό και εμπεριέχεται στο Φάκελο ανανεώσεως/τροποποιήσεως κατά τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του ν. 4014/2011, ενσωματώνεται στη νεότερη πράξη, η οποία επέχει και θέση εγκρίσεως επεμβάσεως, αποτελώντας ενιαία διοικητική πράξη σύμφωνα με το ισχύον καθεστώς.

12. Τέλος, κατά τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου και την πάγια νομολογία του ΣτΕ η αρχή της νομιμότητας επιβάλλει στη Διοίκηση την ανάκληση κάθε παράνομης διοικητικής πράξεως, ενώ η αρχή της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης απαιτεί τη διατήρηση της ισχύος των ευμενών για τον καλόπιστο διοικούμενο πράξεων. Σύνθεση των αρχών αυτών συνιστούν οι γενικές αρχές ανακλήσεως των διοικητικών πράξεων, σύμφωνα με τις οποίες η ανάκληση των παράνομων ή πλημμελών ατομικών ή ατομικών γενικού περιεχομένου διοικητικών πράξεων επιτρέπεται καταρχήν ελεύθερα, ανεξάρτητα από το εάν από τις πράξεις αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα των διοικουμένων, εφόσον όμως η ανάκληση γίνει μέσα σε εύλογο χρόνο. Περαιτέρω, η ανάκληση είναι επιτρεπτή, χωρίς χρονικό περιορισμό, όταν τούτο επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος κατά την ειδικώς αιτιολογημένη κρίση της αρμόδιας αρχής (ΣτΕ 3979/2015, 4069/2012, 3906/2008, 3793/2008, 2403/1997 Ολομ.), εναπόκειται δε κάθε φορά στη Διοίκηση να κρίνει εάν η πάροδος μακρού χρόνου και η δημιουργηθείσα πραγματική κατάσταση σε συνδυασμό προς το δημόσιο συμφέρον επιτρέπει, ανάλογα με το είδος και τις συνέπειες της πράξεως, την ανάκλησή της (Γνωμ. Ολομ. ΝΣΚ 87/2013).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις που μνημονεύονται ανωτέρω, επιτρέπονται επεμβάσεις σε εκτάσεις με δασικό χαρακτήρα, προκειμένου να εγκατασταθούν μονάδες ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε., ο δημόσιος όμως σκοπός που υπηρετείται με τη λειτουργία των μονάδων αυτών πρέπει να

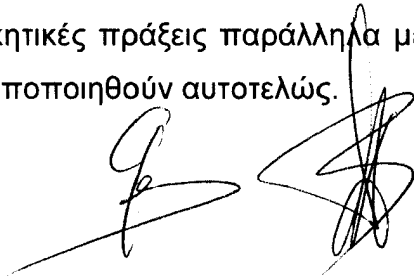
ικανοποιείται με τη μικρότερη δυνατή απώλεια δασικού πλούτου και με τον περιορισμό στο ελάχιστο αναγκαίο της αλλοιώσεως της δασικής μορφής των σχετικών εκτάσεων, για το λόγο αυτό καθιερώθηκε ως ελάχιστη διαδικαστική εγγύηση για τη διαφύλαξη του δασικού οικοσυστήματος η αιτιολογημένη έγκριση των αρμόδιων οργάνων της διοικήσεως. Μετά δε την κατάργηση της εγκρίσεως επεμβάσεως ως αυτοτελούς πράξεως, από τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 12 του ν. 4014/2011 και της παραγράφου 11 του άρθρου 39 του ν. 4062/2012, απαιτείται πλέον σχετική αιτιολογημένη γνώμη της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, υποβαλλόμενη κατά τη διαδικασία εκδόσεως της αποφάσεως εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων του έργου.

Όσον αφορά, συνεπώς, το υπό στοιχ. δ) ερώτημα, ΑΕΠΟ και πράξεις υπαγωγής σε ΠΠΔ που εκδόθηκαν με το καθεστώς του ν. 4014/2011, χωρίς την απαιτούμενη, κατά τα προλεχθέντα, αιτιολογημένη γνώμη της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, για το χαρακτήρα της εκτάσεως, το επιτρεπτό της εγκαταστάσεως και τη τυχόν θέσπιση συναφών όρων και προϋποθέσεων, κατά παράβαση ουσιώδους τύπου, όπως ορίζεται στα άρθρα 2 και 3 του νόμου αυτού, επιβάλλεται να ανακαλούνται για λόγους νομιμότητας και δημοσίου συμφέροντος (ΣΤΕ 3979/2015).

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

13. Κατά ακολουθία των προεκτεθέντων επί των τεθέντων ερωτημάτων, με αφορμή το διδόμενο ιστορικό ως προς τα δύο πρώτα ερωτήματα και ανεξαρτήτως αυτού ως προς τα λοιπά, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

Επί του πρώτου και δευτέρου ερωτήματος, ότι οι παλαιές αυτοτελείς και εκτελεστές πράξεις εγκρίσεως επεμβάσεως σε δασική έκταση παύουν να ισχύουν μόνο κατά το μέρος που το περιεχόμενό τους ρυθμίζεται διαφορετικά από τη νέα ΑΕΠΟ (τροποποιητική ή ανανεωτική), στην οποία ενσωματώνεται η νέα γνωμοδότηση της δασικής αρχής, είτε παύουν τελείως να ισχύουν, εφόσον η νέα γνωμοδότηση έχει εξ ολοκλήρου διάφορο περιεχόμενο. Επομένως, οι αρχικές πράξεις, στο βαθμό που δεν καταργούνται από την νέα ΑΕΠΟ (με ενσωματωμένη τη γνωμοδότηση) εξακολουθούν να ισχύουν ως αυτοτελείς διοικητικές πράξεις παράλληλα με τις νέες ΑΕΠΟ, χωρίς να δύναται πλέον να τροποποιηθούν αυτοτελώς.



Επί του τρίτου ερωτήματος ότι σε περίπτωση τροποποίησης ή ανανέωσης ΑΕΠΟ ή υπαγωγής σε ΠΠΔ, που οι αρχικές πράξεις εκδόθηκαν με το προγενέστερο του ν. 4014/2011 καθεστώς χωρίς απόφαση εγκρίσεως επεμβάσεως, η υποβαλλόμενη κατά το στάδιο αυτό αιτιολογημένη γνωμοδότηση της αρμόδιας δασικής αρχής ενσωματώνεται στη νεότερη πράξη, επέχουσα και θέση εγκρίσεως επεμβάσεως και αποτελούσα ενιαία με αυτήν διοικητική πράξη, σύμφωνα με το ισχύον καθεστώς.

Επί του τέταρτου ερωτήματος ότι αποφάσεις Ε.Π.Ο. και υπαγωγής σε ΠΠΔ που εκδόθηκαν με το καθεστώς του ν. 4014/2011 χωρίς γνωμοδότηση της αρμόδιας δασικής αρχής, επιβάλλεται να ανακαλούνται για λόγους νομιμότητας και δημοσίου συμφέροντος.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 27.05.2016

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Γιολάντα Παπαρούνη

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.